

ROZHODNUTÍ O VYLOUČENÍ ÚČASTNÍKA ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

V Pardubicích, 22. 7. 2021
Č.j.: SUSPK/7789/2021

Zadavatel, Správa a údržba silnic Pardubického kraje, se sídlem Doubravice 98, 533 53 Pardubice, IČO: 00085031 (dále jen „**zadavatel**“) vyhlásil veřejnou zakázku na stavební práce pod názvem „**Obnova silnice III/30535 Zbožnov**“, zadávanou ve zjednodušeném podlimitním řízení dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon**“), zahájenou dne 21. 5. 2021.

Zadavatel na základě ustanovení § 48 odst. 4 zákona

V Y L O U Č U J E

účastníka **SWIETELSKY stavební s.r.o.**, Odštěpný závod Dopravní stavby VÝCHOD, Oblast Pardubice, se sídlem Pražská tř. 495/58, 370 04 České Budějovice, IČO: 48035599, z další účasti ve shora uvedeném zadávacím řízení.

Odůvodnění:

Hodnotící komise při posuzování nabídky účastníka konstatovala, že účastník podal nabídku na plnění shora uvedené veřejné zakázky, která se u vybraných položek jeví jako mimořádně nízká nabídková cena (nebo také „**MNNC**“) ve vztahu k předmětu veřejné zakázky.

Zadavatel proto vyzval na základě § 46 zákona účastníka k vysvětlení, zda se nejedná o MNNC a byl požádán o písemné zdůvodnění a o doplnění podrobného rozkladu cen těchto níže uvedených položek:

stavební díl	položka	varianta položky	popis položky	MJ	celkové množství	počet výskytů na stavbě	SWIETELSKÝ stavební s.r.o.		
							# JOC	celkem	rozdíl celkových cen
0	014101		POPLATKY ZA SKLÁDKU	M3	6 466,31	1	21,30 Kč	137 732,38 Kč	508 898,52 Kč
1	12373		ODKOP PRO SPOD STAVBU SILNIC A ŽELEZNIC TR 1	M3	4 563,53	1	52,50 Kč	239 585,06 Kč	650 302,31 Kč
1	12932		ČIŠTĚNÍ PŘÍKOPŮ OD NÁNOSU DO 0,50M3/M	m	3 287,80	1	16,80 Kč	55 235,04 Kč	395 193,56 Kč
2	28997C		OPLAŠTĚNÍ (ZPEVNĚNÍ) Z GEOTEXILIE DO 300G/M2	m2	7 605,88	1	5,50 Kč	41 832,31 Kč	422 126,06 Kč
5	56330	R	VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTERKODRTI	M3	2 044,80	1	52,20 Kč	106 738,56 Kč	1 876 717,44 Kč
5	567501		VRSTVY PRO OBNOVU A OPRAVY ŘEČYKL ZA STUJENÁ CEMENTEM	M3	1 766,66	1	1 029,20 Kč	1 818 250,59 Kč	1 361 744,61 Kč
5	56140		KAMENIVO ZPEVNĚNÉ CEMENTEM	M3	677,34	1	354,30 Kč	239 981,56 Kč	1 114 698,44 Kč
5	56330	1	VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTERKODRTI	M3	729,53	1	49,40 Kč	36 038,54 Kč	528 613,82 Kč
5	56330	2	VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTERKODRTI	M3	339,90	1	49,40 Kč	16 791,06 Kč	246 291,54 Kč

Výzva k vysvětlení nabídky byla účastníkovi řádně doručena a účastník na tuto výzvu reagoval odesláním písemného zdůvodnění MNNC zadavateli.

Rovněž zadavatel pro úplnost dodává, že zákon v ustanovení § 28 odst. 1 písm. o) definuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu jako nabídkovou cenu nebo náklady uvedené účastníkem zadávacího řízení, které se jeví jako mimořádně nízké ve vztahu k předmětu veřejné zakázky. Zadavatel u posouzení mimořádně nízké nabídkové ceny uvádí, že jeho smyslem je rozpoznat nabídky, které evokují na straně zadavatele oprávněné pochybnosti o tom, zda daný účastník zadávacího řízení bude schopen za takovou nabídkovou cenu předmět veřejné zakázky řádně plnit. Zákon též ukládá povinnost vyžádat si zdůvodnění od účastníků v okamžiku, kdy zadavatel přítomnost MNNC skutečně zjistí. Institut MNNC má chránit především zadavatele před tím, aby nebyli nuceni uzavřít smlouvu na předmět plnění veřejné zakázky s dodavatelem, u něhož má zadavatel důvodné pochybnosti o tom, zda bude schopen danou veřejnou zakázku řádně realizovat dle požadavků uvedených v zadávací dokumentaci, nebo který by nebyl schopen plnění veřejné zakázky za takovou nabídkovou cenu vůbec poskytnout, případně by jej nebyl schopen poskytnout řádně, včas či za stanovených podmínek. Také nereálně stanovená nabídková cena by mohla být rovněž důvodem pro pozdější požadavky daného účastníka na navyšování původní nabídkové ceny.

Na základě obdržení vysvětlení od účastníka, zadavatel uvádí následující:

a) Položka: 12932 ČIŠTĚNÍ PŘÍKOPŮ OD NÁNOSU DO 0,50M3/M m

Účastník deklaruje cenu:

- Přemístění zeminy vlastními stroji „DAF, VOLVO 8x4 sklápěč + vlek 28 t“ je ve výši 7,28 Kč/m³ (cena je dopočtena z ceny tkm ve výši 2,42 Kč/tkm). Cena 2,42 Kč/tkm odpovídá obvyklé ceně zjištěné na základě vlastního cenového šetření. Zároveň účastník kalkuluje dopravu jako 3,0082 tkm/1m³, z čehož lze uvažovat 1,67 km jako vzdálenost přesunu vytěženého materiálu (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³). Součástí ceny položky je dle technické specifikace „vodorovná doprava, přemístění, přeložení, manipulace s materiálem a uložení na skládku“ (viz položka 014101 v jejímž rámci je rozpočtováno skládkovné pro poloviční objem zeminy objasňované položky). Dle vlastního šetření se v dané lokalitě

nenachází žádná skládka v kalkulované vzdálenosti do 1,67 km. Účastník nedoložil, jakým způsobem bude s vytěženým materiálem nakládat.

Účastníkem doložený rozpad ceny kalkuluje s nedostatečnou vzdáleností dopravy vytěžené zeminy. Nabídka účastníka tak obsahuje MNNC, protože nekalkuluje se všemi pracemi předepsanými ve specifikaci položky (doprava vytěženého materiálu nepokrývá požadované rozvozné vzdálenosti na skládku).

b) Položka: 28997C OPLÁŠTĚNÍ (ZPEVNĚNÍ) Z GEOTEXILIE DO 300G/M2 m2

Účastník deklaruje cenu:

- Kalkulace nezahrnuje cenu vlastní geotextilie. Účastník deklaruje, že využije přebytečný materiál z předchozí stavby a tento materiál na stavbu nenakupuje. Tento argument nelze považovat z hlediska stanovení nákladů na provádění prací a dodávek jako objasnění mimořádně nízké nabídkové ceny. Účastník na zakoupení geotextilie vynaložil náklady již v rámci předchozí stavby, tedy tento materiál má stále hodnotu vynaložených nákladů. Účastník nedoložil na základě jakých účetních či jiných operací lze považovat cenu geotextilie za nulovou.

Účastníkem doložený rozpad ceny nekalkuluje s cenou geotextilie. Nabídka účastníka tak obsahuje MNNC, protože nekalkuluje se všemi pracemi předepsanými ve specifikaci položky (chybí geotextilie).

c) Položka: 56330 R VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTĚRKODRTI M3

Účastník deklaruje cenu jako součet rozhodujících prací a dodávky kameniva:

- rozprostření vrstvy vlastním strojem Dozer Komatsu D65EX-12, EX-15 ve výši 4,20 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 1.400 Kč/sh) a hutnění válcem 12t ve výši 1,95 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 650 Kč/sh). Ceny strojohodin pro oba stroje lze považovat za obvyklé v rámci vyhodnocení MNNC na základě vlastního cenového šetření. Nasazení obou strojů účastník udává v rozsahu 0,0030 Sh/m³ → účastník tedy kalkuluje dobu pro rozprostření 1 m³ i pro hutnění 1 m³ vozovkové vrstvy vždy 10,8 sec, což se jeví jako značně podhodnocená doba a účastník to výpočtem nedoložil.
- dopravy kameniva vlastními stroji „DAF, SCANIA 6x6 a 6x4 sklápěč 14 t“ ve výši 9,77 Kč/m³ (cena je dopočtena z ceny tkm ve výši 2,42 Kč/tkm). Cena 2,42 Kč/tkm odpovídá obvyklé ceně zjištěné na základě vlastního cenového šetření. Zároveň účastník kalkuluje dopravu jako 4,0372 tkm/1m³, z čehož lze uvažovat 2,42 km jako vzdálenost

přesunu dováženého materiálu (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³). Kalkulace tedy uvažuje se vzdáleností lomu 1,21 km od místa staveniště. Podle vlastního šetření je nejbližším lomem „lom Předhradí“ vzdálený 2,4 km od jižního konce stavby (dle technické zprávy v provizorním staničení km 2,774). Tedy průměrná vzdálenost pro výpočet dopravy by měla být uvažována minimálně v délce 3,8 km. Účastník neobjasnil kalkulovanou vzdálenost, která je menší než vzdálenost k nejbližšímu lomu.

- Dodávky materiálu ŠD o frakci 0/32 ve výši 7,5 Kč/t a ŠD o frakci 32/63 ve výši 12 Kč/t. Na základě vlastního šetření lze za obvyklou cenu považovat ceny od 200 Kč/t pro ŠD 0/32 a od 250 Kč/t pro ŠD 32/63. V porovnání s cenou kameniva v obvyklé výši je tedy kalkulovaná cena cca 26 až 33 x nižší. Účastník nedoložil relevantními dokumenty cenu použitého materiálu.

Účastníkem doložený rozpad ceny kalkuluje s nepřiměřeně nízkými časy nasazení strojů, nedostatečnou vzdáleností dopravy kameniva a neobvykle nízkou cenou za pořízení použitého materiálu. Nabídka účastníka tak obsahuje MNNC, neboť kalkuluje s dodávkou materiálu za mimořádně nízkou nákupní cenu (dodávky materiálu ŠD o frakci 0/32 ve výši 7,5 Kč/t a ŠD o frakci 32/63 ve výši 12 Kč/t).

d) Položka 56140 KAMENIVO ZPEVNĚNÉ CEMENTEM M3

Účastník deklaruje cenu jako součet rozhodujících prací a dodávky kameniva:

- Pokládku vlastním strojem „finišer malý“ ve výši 9,60 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 3.200 Kč/sh) a hutnění válcem 24t ve výši 2,55 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 850 Kč/sh). Jednotkové ceny strojohodin pro oba stroje lze považovat za obvyklé v rámci vyhodnocení MNNC na základě vlastního cenového šetření. Nasazení obou strojů účastník udává v rozsahu 0,0030 Sh/m³ → účastník tedy kalkuluje dobu pro pokládku 1 m³ i pro hutnění 1 m³ vozovkové vrstvy vždy 10,8 sec, což se jeví jako podhodnocená doba.

- Dopravy KZC vlastními stroji „DAF, SCANIA 6x6 a 6x4 sklápěč 14 t“ ve výši 9,77 Kč/m³ (cena je dopočtena z ceny tkm ve výši 2,42 Kč/tkm). Cena 2,42 Kč/tkm odpovídá obvyklé ceně zjištěné na základě vlastního cenového šetření. Zároveň účastník kalkuluje dopravu jako 4,0372 tkm/1m³, z čehož lze uvažovat 2,02 km jako vzdálenost přesunu dováženého materiálu (při objemové hmotnosti 2,0 t/m³). Kalkulace tedy uvažuje se vzdáleností lomu 1,01 km od místa staveniště. Podle vlastního šetření je nejbližším lomem „lom Předhradí“ vzdálený 2,4 km od jižního konce stavby (dle technické zprávy v provizorním staničení km 2,774). Tedy průměrná vzdálenost pro výpočet dopravy by měla být uvažována minimálně v délce 3,8 km.

Účastník neobjasnil kalkulovanou vzdálenost, která je menší než vzdálenost k nejbližšímu lomu.

- dodávky materiálu SC C3/4 ve výši 308,00 Kč/m³. Na základě vlastního šetření lze za obvyklou cenu považovat ceny od 1.200 Kč/m³. V porovnání s cenou kameniva v obvyklé výši je tedy kalkulovaná cena cca 4 x nižší. Účastník dokládá jednotkovou cenu subdodavatelsky společností ROP-STAV, s.r.o. (doloženo cenovou nabídkou ve výši 308,- Kč/m³).

Účastníkem doložený rozpad ceny kalkuluje s nepřiměřeně nízkými časy nasazení strojů a nedostatečnou vzdáleností dopravy kameniva. Nabídka účastníka tak obsahuje MNNC, neboť kalkuluje s dodávkou materiálu za mimořádně nízkou nákupní cenu (dodávky materiálu SC C3/4 ve výši 308,00 Kč/m³).

e) 56330 1 VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTĚRKODRTI M3

Účastník deklaruje cenu jako součet rozhodujících prací a dodávky kameniva:

- rozprostření vrstvy vlastním strojem Dozer Komatsu D65EX-12, EX-15 ve výši 4,20 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 1.400 Kč/sh) a hutnění válcem 12t ve výši 1,95 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 650 Kč/sh). Jednotkové ceny strojohodin pro oba stroje lze považovat za obvyklé v rámci vyhodnocení MNNC na základě vlastního cenového šetření. Nasazení obou strojů účastník udává v rozsahu 0,0030 Sh/m³ → účastník tedy kalkuluje dobu pro rozprostření 1 m³ i pro hutnění 1 m³ vozovkové vrstvy vždy 10,8 sec, což se jeví jako podhodnocená doba.

- dopravy kameniva vlastními stroji „DAF, SCANIA 6x6 a 6x4 sklápěč 14 t“ ve výši 9,77 Kč/m³ (cena je dopočtena z ceny tkm ve výši 2,42 Kč/tkm). Cena 2,42 Kč/tkm odpovídá obvyklé ceně zjištěné na základě vlastního cenového šetření. Zároveň účastník kalkuluje dopravu jako 4,0372 tkm/1m³, z čehož lze uvažovat 2,42 km jako vzdálenost přesunu dováženého materiálu (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³). Kalkulace tedy uvažuje se vzdáleností lomu 1,21 km od místa staveniště. Podle vlastního šetření je nejbližším lomem „lom Předhradí“ vzdálený 2,4 km od jižního konce stavby (dle technické zprávy v provizorním staničení km 2,774). Tedy průměrná vzdálenost pro výpočet dopravy by měla být uvažována minimálně v délce 3,8 km. Účastník neobjasnil kalkulovanou vzdálenost, která je menší než vzdálenost k nejbližšímu lomu.

- dodávky materiálu ŠDb ve výši 13,50 Kč/m³, což odpovídá (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³) hodnotě 7,50 Kč/t. Na základě vlastního šetření lze za obvyklou cenu považovat ceny od 200 Kč/t. V porovnání s cenou kameniva v obvyklé výši je tedy kalkulovaná cena

cca 26 x nižší. Účastník nedoložil relevantními dokumenty cenu použitého materiálu.

Účastníkem doložený rozpad ceny kalkuluje s nepřiměřeně nízkými časy nasazení strojů, nedostatečnou vzdáleností dopravy kameniva a neobvykle nízkou cenou za pořízení použitého materiálu. Nabídka účastníka tak obsahuje MNNC, neboť kalkuluje s dodávkou materiálu za mimořádně nízkou nákupní cenu (dodávky materiálu ŠDb 7,50 Kč/t). Dále účastník nekalkuluje se všemi pracemi předepsanými ve specifikaci položky (doprava šterkodrti nepokrývá rozvozné vzdálenosti na místo stavby).

f) 56330 2 VOZOVKOVÉ VRSTVY ZE ŠTĚRKODRTI M3

Účastník deklaruje cenu jako součet rozhodujících prací a dodávky kameniva:

- rozproštění vrstvy vlastním strojem Dozer Komatsu D65EX-12, EX-15 ve výši 4,20 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 1.400 Kč/sh) a hutnění válcem 12t ve výši 1,95 Kč/m³ (cena je dopočtena z jednotkové ceny strojohodiny ve výši 650 Kč/sh). Ceny strojohodin pro oba stroje lze považovat za obvyklé v rámci vyhodnocení MNNC na základě vlastního cenového šetření. Nasazení obou strojů účastník udává v rozsahu 0,0030 Sh/m³ → účastník tedy kalkuluje dobu pro rozproštění 1 m³ i pro hutnění 1 m³ vozovkové vrstvy vždy 10,8 sec, což se jeví jako podhodnocená doba.
- dopravy kameniva vlastními stroji „DAF, SCANIA 6x6 a 6x4 sklápěč 14 t“ ve výši 9,77 Kč/m³ (cena je dopočtena z ceny tkm ve výši 2,42 Kč/tkm). Cena 2,42 Kč/tkm odpovídá obvyklé ceně zjištěné na základě vlastního cenového šetření. Zároveň účastník kalkuluje dopravu jako 4,0372 tkm/1m³, z čehož lze uvažovat 2,42 km jako vzdálenost přesunu dováženého materiálu (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³). Kalkulace tedy uvažuje se vzdáleností lomu 1,21 km od místa staveniště. Podle vlastního šetření je nejbližším lomem „lom Předhradí“ vzdálený 2,4 km od jižního konce stavby (dle technické zprávy v provizorním staničení km 2,774). Tedy průměrná vzdálenost pro výpočet dopravy by měla být uvažována minimálně v délce 3,8 km. Účastník neobjasnil kalkulovanou vzdálenost, která je menší než vzdálenost k nejbližšímu lomu.
- dodávky materiálu ŠD o frakci 0/32 ve výši 13,50 Kč/m³, což odpovídá (při objemové hmotnosti 1,8 t/m³) hodnotě 7,50 Kč/t. Na základě vlastního šetření lze za obvyklou cenu považovat ceny od 200 Kč/t. V porovnání s cenou kameniva v obvyklé výši je tedy kalkulovaná cena cca 26 x nižší. Účastník nedoložil relevantními dokumenty cenu použitého materiálu.

Účastníkem doložený rozpad ceny kalkuluje s nepřiměřeně nízkými časy nasazení strojů, nedostatečnou vzdáleností dopravy kameniva a neobvykle nízkou cenou za pořízení použitého materiálu. Nabídka účastníka tak

obsahuje MNNC, protože nekalkuluje se všemi pracemi předepsanými ve specifikaci položky (doprava šterkodrti nepokrývá rozvozné vzdálenosti na místo stavby).

Na základě všech shora uvedených skutečností dospěla hodnotící komise k závěru, že se účastníkovi zadávacího řízení nepodařilo dostatečně zdůvodnit MNNC, neboť jeho zdůvodnění MNNC, je nedostačující, neuspokojivé a není založeno na konkrétních a věrohodných skutečnostech, které by odstranily pochybnosti zadavatele o realizovatelnosti předmětu veřejné zakázky za navrhovatelem nabízenou cenu.

Zadavatel se seznámil se všemi skutečnostmi, které se týkají předmětné problematiky, ztotožnil se s názorem hodnotící komise a v důsledku toho se rozhodl vyloučit účastníka ze zadávacího řízení, neboť nabídka účastníka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu a tato MNNC nebyla účastníkem zadávacího řízení dostatečně zdůvodněna.

Rovněž platí obecné východisko, podle něhož, pokud je naplněn byť i jen jeden z důvodů pro vyloučení z účasti v zadávacím řízení, pak je zadavatel oprávněn účastníka vyloučit.

Poučení:

Proti rozhodnutí o vyloučení účastníka lze podat námitky dle ustanovení § 242 zákona. Námitky musí být zadavateli doručeny nejpozději do 15 dnů ode dne doručení oznámení o vyloučení účastníka.

Za Zadavatele

.....
Správa a údržba silnic Pardubického kraje
Ing. Miroslav Němec