

Vršovická 65, 100 10 Praha 10

**pracoviště: Resslova 1229/2a  
500 02 Hradec Králové**  
tel.: +420 267123606  
Mgr. Zuzana Hroudová  
VORS, 550  
Zuzana.Hroudova@mzp.cz  
www.mzp.cz

Pardubický kraj  
Komenského nám. 125  
Pardubice  
**zastoupený společností**  
Dopravně inženýrská kancelář  
s. r. o.  
Bozděchova 1668  
500 02 Hradec Králové

V Hradci Králové dne 19. 9. 2019  
**Č. j. MZP/2019/550/1153**  
**Sp. zn. ZN/MZP/2019/550/109**

**Závazné stanovisko - odnětí zemědělské půdy pro záměr „Napojení silnice II/322 na D35 MÚK Dašice“**

Ministerstvu životního prostředí, odboru výkonu státní správy VI, byla podána žádost o souhlas k trvalému a dočasnému odnětí zemědělské půdy za účelem realizace nadepsaného záměru. Žadatelem je Pardubický kraj, Komenského nám. 125, 532 11 Pardubice, zastoupený na základě plné moci společností Dopravně inženýrská kancelář s. r. o., IČO: 27466868.

**I. Závazná část (§ 149 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád):**

Ministerstvo, jako orgán příslušný podle § 13 odst. 1 písm. e) zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, v platném znění (dále též „zákon“), posoudilo žádost dle jejího obsahu. Vycházelo z předložené dokumentace, a jako orgán ochrany ZPF příslušný podle ustanovení § 17 písm. d) zákona a v souladu s ustanovením § 9 odst. 8 zákona

**UDĚLUJE SOUHLAS**

k trvalému odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu o celkové výměře **11,6603 ha** v k. ú. Dašice a  
k dočasnému odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu o celkové výměře **2,9555 ha** v k. ú. Dašice na dobu 5 let.

Odnětí je uskutečňováno pro účely realizace záměru „Napojení silnice II/322 na D35 MÚK Dašice“.

**II. Seznam parcel** nebo jejich částí dotčených odnětím je uveden v příloze tohoto souhlasu (§ 9 odst. 8 písm. a) zákona č. 334/1992 Sb.).

**III.** Souhlas k odnětí zemědělské půdy ze ZPF se uděluje za předpokladu, že žadatel nebo jeho případný právní nástupce zajistí **splnění následujících podmínek** (§ 9 odst. 8 písm. b) zákona č. 334/1992 Sb.):

**1.** Před započítáním prací budou v terénu zřetelně vytyčeny hranice odnímaných ploch zemědělské půdy v souladu se schválenou projektovou dokumentací.

**2.** Na celé ploše odnímané ze ZPF bude provedena na vlastní náklad žadatele skrývka kulturních vrstev půdy. Celková kubatura skrývky u trvalého odnětí dosáhne objemu **45 932 m<sup>3</sup>**, u dočasného odnětí pak 11991,3 m<sup>3</sup>.

Mocnost skrývky je uvedena v příloze souhlasu jednotlivě pro každý pozemek. Podorníčí nebylo pedologickým průzkumem zjištěno.

**3.** Zahájení skrývky kulturních vrstev půdy bude v předstihu písemně oznámeno orgánu ochrany ZPF Ministerstva životního prostředí (odbor výkonu státní správy VI, Resslova 1229/2a, Hradec Králové).

**4.** Kulturní vrstvy půdy z trvalého odnětí v objemu **12 820 m<sup>3</sup>** budou využity při konečných terénních úpravách pro ohumusování v mocnosti max. 0,2 m. Zbylé kulturní vrstvy v objemu **33 112 m<sup>3</sup>** budou ihned rozváženy a rozprostřeny na zemědělské pozemky na půdních blocích 6301-5 ve vrstvě 0,1 m. Souhlas s uložení ornice je součástí spisu, seznam pozemků určených k rozprostření ornice je uveden v příloze tohoto souhlasu (uživatelé půdního bloku je VIRP s. r. o., Dolní Roveň, IČO: 27513343).

Kulturní vrstvy pocházející z dočasného odnětí budou po skončení realizace záměru rozprostřeny zpět v původní mocnosti na rekultivované pozemky (viz plán rekultivace).

**5.** Kulturní vrstvy půdy, které nebudou ihned využity k ozelenění nebo rozprostření na výše uvedené pozemky, budou dočasně deponovány na pozemcích dočasného záboru; deponie jsou vymezeny v nákresu, který je součástí spisu. Půda bude tvarována do figury o výšce max. 3 m, se sklonem svahů 1:2, bude chráněna před znehodnocením (rozplavení, zaplevelení) a ztrátami.

**6.** Nejpozději 30 dnů před kolaudačním řízením předloží žadatel orgánu ochrany ZPF Ministerstva životního prostředí (odbor výkonu státní správy VI, Resslova 1229/2a, Hradec Králové) doklady o způsobu využití a následném rozprostření určeného množství kulturních vrstev půdy.

**7.** O všech činnostech souvisejících se skrývkou, přemísťováním, rozprostřením či jiným využitím kulturních vrstev půdy bude veden protokol (pracovní deník), v němž budou uvedeny všechny skutečnosti rozhodné pro posouzení správnosti, úplnosti a účelnosti využití těchto vrstev v souladu s § 10 vyhlášky č. 13/1994 Sb., kterou se upravují některé podrobnosti ochrany zemědělského půdního fondu. Tento doklad bude předložen orgánům ochrany ZPF při případné kontrole dodržování podmínek tohoto souhlasu.

**8.** Součástí dokumentace pro řízení dle zvláštních právních předpisů bude podrobný návrh na využití kulturních vrstev půdy, který bude obsahovat zpřesněnou bilanci skrývek, plán jejího odvozu a rozprostření na jednotlivé pozemky.

**9.** Bude zajištěn přístup k okolním zemědělským pozemkům. V případě likvidace nebo narušení přístupových cest k těmto pozemkům žadatel zajistí na vlastní náklad vyhovující přístup na okolní zemědělské pozemky.

**10.** Žadatel provede vhodná opatření k zachování vodního režimu na okolních pozemcích. V případě přerušení stávajících meliorací budou meliorace podchyceny a svedeny do nového odvodňovacího drénu.

**11.** Dojde-li vlivem realizace záměru k nepříznivému ovlivnění okolních pozemků nebo zařízení na nich vybudovaných, zajistí žadatel na svůj náklad provedení nápravných opatření. V případě potřeby zajistí žadatel na vlastní náklad zpracování projektu pozemkových úprav a jeho realizaci tak, aby v důsledku realizace záměru nevznikaly neobhospodařovatelné nebo nepřístupné pozemky.

**12.** Žadatel učiní opatření, aby během realizace záměru nedošlo ke kontaminaci půdy.

#### **IV. Plán rekultivace [§ 9 odst. 8 písm. c) zákona č. 334/1992 Sb.]:**

Ministerstvo schvaluje plán rekultivace pro dočasné odnětí pozemků ze ZPF v trvání nad 1 rok, uvedený na str. 37 a násl. záborového elaborátu, zpracovatel: Bc. Blanka Jankovská, Dopravně inženýrská kancelář s. r. o., květen 2019. Žadatel oznámí ministerstvu ukončení rekultivace, aby ministerstvo na základě šetření v terénu mohlo potvrdit její ukončení.

#### **V. Orientační výše odvodů [§ 9 odst. 8 písm. d) zákona č. 334/1992 Sb.]:**

Za dočasné odnětí půdy ze ZPF pro předmětný záměr budou stanoveny odvody v orientační výši **6 255 Kč/rok odnětí**. Za trvalé odnětí půdy ze ZPF pro předmětný záměr nebudou stanoveny odvody, jedná se o stavbu silnice včetně jejích součástí a příslušenství (výjimka vyplývající z § 11a odst. 1 písm. b) zákona č. 334/1992 Sb.).

#### II. Odůvodnění:

Ministerstvu životního prostředí byla podána žádost Pardubického kraje, Komenského náměstí 125, Pardubice, IČO: 70892822, zastoupeného společností Dopravně inženýrská kancelář, s. r. o., IČO: 27466868, o trvalé a dočasné odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu v k. ú. Dašice, pro záměr „Napojení silnice II/322 na D35 MÚK Dašice“. Ministerstvo po seznámení se se spisem zjistilo, že žádost neobsahovala některé údaje požadované ustanovením § 9 odst. 6 zákona, resp. byly tyto údaje nejednoznačné, proto si vyžádalo jejich doplnění. Žadatel doplnil záborový elaborát o údaje týkající se deponií, souhlas s rozproštěním přebytečných kulturních vrstev půdy, a údaj o době dočasného záboru. Následně ministerstvo posoudilo kompletní žádost.

Při jejím posuzování ministerstvo zjistilo, že ve věci bylo již dne 9. 3. 2018 veřejnou vyhláškou Městského úřadu Dašice, odborem stavebním, územního plánování a životního prostředí, vydáno územní rozhodnutí č. j. SÚ/1726/17/Ro/VIII, které umísťuje stavbu „Napojení silnice II/322 na D35 MÚK Dašice (obchvat města)“. Na str. 14 uvedeného rozhodnutí je uvedena kapitola, která by měla obsahovat podmínky pro umístění stavby – zde je však pouze uvedeno, že „do dalšího stupně projektové dokumentace budou zpracovávány podmínky závazných stanovisek, stanovisek a vyjádření dotčených orgánů, a správců dopravní a technické infrastruktury“, a jsou zde vyjmenovány některé dotčené orgány.

Územní rozhodnutí nevypořádalo žádné ze stanovisek dotčených orgánů, dokonce neuvedlo ani jejich text, a ve výsledku nestanovilo žádnou podmínku pro využití a ochranu území. Namísto toho přesunulo všechny tyto podmínky do dalšího stupně projektové dokumentace, ačkoli dle § 92 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., stavební zákon, „*Územním rozhodnutím stavební úřad schvaluje navržený záměr, vymezí pozemky*

*pro jeho realizaci, případně stanoví podmínky pro dělení nebo scelování pozemků, a stanoví podmínky pro využití a ochranu území*". Mezi dotčenými orgány je v územním rozhodnutí uveden mj. Magistrát města Pardubice, odbor životního prostředí, a Krajský úřad Pardubického kraje. Tyto orgány již od roku 2016 ve svých stanoviscích opakovaně upozorňovaly na nutnost odnětí půdy ze ZPF pro předmětný záměr.

Zákon č. 334/1992 Sb. přitom jednoznačně předpokládá odnímání půdy ze ZPF ve fázi umístění stavby. Souhlas k odnětí půdy ze ZPF pro konkrétní záměr totiž určuje, na jakých pozemcích nebo jejich částech je či není akceptovatelné záměr realizovat a za jakých podmínek, řeší tedy v první řadě jeho plošné parametry. O tom svědčí např. formulace zásady uvedené § 4 odst. 1 písm. e) cit. zákona: „*při umísťování směrových a liniových staveb co nejméně zatěžovat obhospodařování zemědělského půdního fondu*". Naproti tomu „*Ve stavebním povolení stavební úřad stanoví podmínky pro provedení stavby*." (viz § 115 odst. 1 stavebního zákona). Je proto nepřijatelné, aby stavební úřad stavbu umístil bez příslušného závazného stanoviska orgánu ZPF.

V daném případě však došlo k pravomocnému umístění liniové stavby na pozemky, které byly a dosud jsou součástí zemědělského půdního fondu. V rámci územního řízení nebylo požádáno o odnětí půdy pro předmětný záměr, stavební úřad souhlas k odnětí údajně nevyžadoval. Ministerstvo životního prostředí (příslušné dle § 17 písm. d) zákona č. 334/1992 Sb.) tak nemělo příležitost vydat závazné stanovisko a účinně stanovit podmínky ochrany ZPF. Proto ministerstvo vydalo dne 15. 8. 2019 pod č. j. MZP/2019/550/1057 nesouhlas k odnětí půdy ze ZPF.

Následně žadatel inicioval řízení o změně územního rozhodnutí, jeho zahájení bylo oznámeno Městským úřadem Dašice pod č. j. 1749/19/Pro ze dne 6. 9. 2019. Ministerstvo proto přikročilo k vydání souhlasu.

Dle § 4 odst. 1 písm. a) zákona lze odnímat zemědělskou půdu přednostně na zastavitelných plochách. Ministerstvo ověřilo, že záměr je umísťován na zastavitelné plochy, dokonce již pro něj bylo vydáno územní rozhodnutí.

Dle § 4 odst. 1 písm. b) zákona je nutno odnímat přednostně zemědělskou půdu méně kvalitní; kritériem kvality půdy jsou třídy ochrany.

Významnou část odnětí představují půdy IV. třídy ochrany, které lze využít pro nezemědělské účely, a dále jsou odnímány půdy I. třídy ochrany. Na základě ustanovení § 9 odst. 5 zákona se však pro posouzení předmětného záměru nepoužije § 4 odst. 3 zákona, tedy není nutno prokázat výraznou převahu jiného veřejného zájmu nad zájmem ochrany zemědělského půdního fondu.

K záměru bylo Krajským úřadem Pardubického kraje vedeno zjišťovací řízení dle § 7 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, se závěrem, že záměr nebude posuzován dle citovaného zákona (rozhodnutí č. j. KrÚ 75404/2016/OŽPZ/JI ze dne 4. 11. 2016).

Dle § 4 odst. 1 písm. c) zákona je nutno při odnímání půdy co nejméně narušovat organizaci zemědělského půdního fondu, hydrologické a odtokové poměry v území a síť zemědělských účelových komunikací. Tyto zákonné požadavky jsou řešeny podmínkami č. 9, 10 a 11 tohoto souhlasu. V trase záměru se nachází investice do půdy v podobě odvodnění - meliorační zařízení, a dále protierozní opatření. Pro případ, že bude systém stavbou narušen, je jeho úprava řešena projektovou dokumentací (SO 312 – Úprava meliorací).

Dle § 4 odst. 1 písm. d) zákona je nutno odnímat jen nejnutnější plochu zemědělského půdního fondu a po ukončení nezemědělské činnosti upřednostňovat zemědělské využití

pozemků. Tímto souhlasem je odnímána zemědělská půda trvale i dočasně, ministerstvo schválilo příslušný plán rekultivace, zábor je v minimálním možném rozsahu.

Dle § 4 odst. 1 písm. e) zákona je nutno při umísťování směrových a liniových staveb co nejméně zatěžovat obhospodařování zemědělského půdního fondu. Ministerstvo tento zákonný požadavek řeší podmínkou č. 9 a 11 tohoto souhlasu.

Dle § 4 odst. 1 písm. f) zákona je nutno po ukončení povolení nezemědělské činnosti neprodleně provést takovou terénní úpravu, aby dotčená půda mohla být rekultivována a byla způsobilá k plnění dalších funkcí v krajině podle plánu rekultivace. Ministerstvo k tomu uvádí, že pro odnětí v trvání déle než 1 rok schválilo plán rekultivace; dočasné odnětí v trvání do 1 roku nepodléhá souhlasu za podmínky, že bude nejméně 15 dnů předem oznámeno ministerstvu [§ 9 odst. 2 písm. d) zákona]. Plán rekultivace není v takovém případě zákonem vyžadován. U odnětí v trvání do 1 roku se skrývka a nakládání s ní řeší v územním nebo stavebním řízení.

V územním plánu města Dašic je záměr vymezen jako veřejně prospěšná stavba, tudíž se na něj vztahuje úprava uvedená v zákonu č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, a může tudíž být předmětem vyvlastnění dle zákona č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě. Součástí žádosti proto nemusela být vyjádření vlastníků a uživatelů zemědělské půdy ve smyslu § 9 odst. 6 písm. b) zákona; žádost o souhlas mohla být podána přímo orgánu příslušnému k vydání souhlasu (§ 2h zákona č. 416/2009 Sb.).

Ministerstvo stanovilo v souhlasu podmínky (§ 9 odst. 8 zákona), které mají zajistit dodržení zásad plošné ochrany zemědělského půdního fondu (§ 4 odst. 1 zákona) a hospodárné nakládání s kulturními vrstvami půdy (§ 10 vyhlášky č. 13/1994 Sb. kterou se upravují některé podrobnosti ochrany zemědělského půdního fondu).

Ministerstvo ověřilo, že výpočet odvodů za dočasné odnětí předložený žadatelem byl proveden v souladu s postupem uvedeným v příloze zákona.

Ing. Libor Hejduk  
ředitel odboru výkonu státní správy VI  
*elektronicky podepsáno*

Na vědomí:

Krajský úřad Pardubického kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, orgán ZPF  
Magistrát města Pardubic, odbor životního prostředí, orgán ZPF

**I. SEZNAM POZEMKŮ NEBO JEJICH ČÁSTÍ URČENÝCH K TRVALÉMU ODNĚTÍ ZEMĚDĚLSKÉ PŮDY ZE ZPF PRO ZÁMĚR „NAPOJENÍ SILNICE II/322 NA D35 MŮK DAŠICE“**

**K. Ú DAŠICE**

Číslo KN	Druh pozemku	Seznam BPEJ	Výměra BPEJ	Výměra pozemku	Odnětí trvalé m <sup>2</sup>	Odnětí dočasné m <sup>2</sup>	Mocnost skrývky m
1232/1	orná půda	32210	7119	7119	811	674	0,3
1205/34	orná půda	32210	9233	9233	3129	1842	0,3
1441/2	orná půda	32110 32210	9885 12237	27122	0	501	0,3
1238	orná půda	32210	7642	7642	740	128	0,3
769	orná půda	36000	1520	1520	1520	0	0,65
773/6	orná půda	36000	4235	4235	3656	215	0,65
832/17	orná půda	36000	166	166		20	0,65
832/18	orná půda	36000	2898	2898	41	269	0,65

730	orná půda	32310	2533	2533	20	0	0,65
1026	orná půda	32210	9186	9186	1663	164	0,3
832/16	orná půda	32001 36000	1750 7113	8863	2484	0	0,65
1205/39	orná půda	32210 36200	16364 1702	18066	1086	135	0,3
1011	orná půda	32210	6232	6232	1546	0	0,3
1205/36	orná půda	32210 36200	6263 853	7116	674	124	0,3
1164/25	orná půda	32210	20243	20243	1469	0	0,3
1205/38	orná půda	32210 36200	1504 66	1570	80	11	0,3
1243	orná půda	32110 32210	8562 31455	40017	2037	202	0,3
832/15	orná půda	32001 36000	313 4126	4439	623	0	0,65
765	orná půda	36000	3508	3508	0	1938	0,65

1006	orná půda	32210 32110	6449 228	6677	225	0	0,3
1441/51	orná půda	32210 32110	4509 17586	22095	767	816	0,3
832/12	orná půda	32001 36000	2883 12737	15620	2889	0	0,65
1252	orná půda	32210	8868	8868	498	88	0,3
822	orná půda	36000	8744	8744	4135	0	0,65
1206	orná půda	32210	7024	7024	818	240	0,3
1072/95	orná půda	32210 32110	2696 4712	7408	2863	0	0,3
1181	orná půda	32210	5814	5814	433	0	0,3
768	orná půda	36000	416	416	416	0	0,65
732/2	orná půda	32310	50	50	50	0	0,65
772/2	orná půda	36000	8615	8615	803	0	0,65



1072/124	orná půda	32210	2633	2633	2633	0	0,3
1143/6	orná půda	32210	6232	6232	1433	0	0,3
1074	orná půda	32210	2587	2587	59	0	0,3
722/2	orná půda	32310	2797	2797	12	0	0,65
826/2	orná půda	36000 32001	8128 882	9010	3126	0	0,65
722/1	orná půda	32310	8048	8048	31	0	0,65
1143/4	orná půda	32210	2985	2985	2985	0	0,3
1441/58	orná půda	32210	2657	2657	0	2657	0,3
1205/35	orná půda	32210	1814	1814	124	41	0,3
1471	orná půda	32210	653	653	0	24	0,3

1441/46	orná půda	32210	8376	8376	0	1446	0,3
1441/59	orná půda	32210	99	99	99	0	0,3
1441/60	orná půda	32210	249	249	0	249	0,3
1032	orná půda	32210	11014	11014	182	231	0,3
1217	orná půda	32210	7246	72446	953	520	0,3
1072/102	orná půda	32210	8942	9038	3311	0	0,3
1072/93	orná půda	32210 32110	11588 66	11654	5085	0	0,3
767	orná půda	36000	109	109	0	109	0,65
1264	orná půda	32210 32110	215 5649	5864	873	0	0,3
1205/37	orná půda	32210 36200	14348 306	14654	893	139	0,3

1302/25	orná půda	32210	15215	15215	4496	4448	0,3
1441/52	orná půda	32210	4350	4350	202	203	0,3
1441/53	orná půda	32210	3747	3747	130	219	0,3
773/4	orná půda	36000	4565	4565	0	4565	0,65
773/7	orná půda	36000	791	791	791	0	0,65
771/9	orná půda	32310 36000	1040 3614	4654	4654	0	0,65
1241	orná půda	32210	7428	7428	593	298	0,3
832/23	orná půda	36000	1258	1258	997	44	0,65
832/25	orná půda	36000	48	48	48	0	0,65
832/5	orná půda	36000	151	151	0	2	0,65
832/24	orná půda	36000	407	407	25	0	0,65

1072/43	orná půda	32210 32110	1420 2434	3854	185	0	0,3
1072/92	orná půda	32210	8887	8887	217	0	0,3
1283	orná půda	32110 32210	871 1317	2188	25	0	0,3
731	orná půda	32310	1334	1334	73	0	0,65
1150/4	orná půda	32210	5483	5483	33	0	0,3
733/1	orná půda	36000 32001 32310	6509	18629	122	1719	0,65
832/19	orná půda	36000	23	23	23	0	0,65
1233/1	orná půda	32210	10015	10015	1112	605	0,3
1441/54	orná půda	32210	12835	12835	70	1048	0,3
1441/55	orná půda	32210	493	493	0	61	0,3

1171/1	orná půda	32210	3839	3839	503	0	0,3
1167/4	orná půda	32210 32110	9925 553	10479	1195	157	0,3
1205/31	orná půda	32210	6999	6999	394	499	0,3
1143/2	orná půda	32210	7487	7487	5019	0	0,3
1068/2	orná půda	32210	4058	4058	1948	0	0,3
1072/104	orná půda	32110 32210	280 3739	4019	163	0	0,3
977/1	orná půda	32210 32001 36000	85627 15559 007417	108603	19678	267	0,3 0,4 0,65
1287	orná půda	32110 32210	2969 16605	19574	9	0	0,3
2171/1	orná půda	32110 32210	124 193	317	82	12	0,3
1164/1	orná půda	32110 36200 32210	16468 973 103837	181904	12553	1429	0,3

1164/30	orná půda	32210 32110	5081 12326	17407	22	0	0,3
1164/21	orná půda	32210	1200	1200	111	0	0,3
1205/1	orná půda	36200 32210	27 45084	45111	2552	884	0,3
1205/16	orná půda	32210	156	156	112	0	0,3
832/20	orná půda	32001 36000	29 1111	1140	356	0	0,65
1072/97	orná půda	32210 32110	3709 856	4565	142	0	0,3
771/5	orná půda	36000	1171	1171	323	0	0,65
1302/13	orná půda	32210	95	95	0	95	0,3
771/4	orná půda	36000	143	143	143	0	0,65
977/10	orná půda	32210 32001	429 75	504	105	0	0,3

832/11	orná půda	32001	481	481	0	238	0,4
977/9	orná půda	32210	1320	1320	101	0	0,3
					<b>Celkem odnětí trvalé: 116 603 m<sup>2</sup></b>	<b>Celkem odnětí dočasné: 29 555 m<sup>2</sup></b>	